

ПОЛІТИЧНІ НАУКИ

УДК 23:342.553(477.82)

DOI <https://doi.org/10.30970/PPS.2022.44.18>

ІНСТИТУЦІЙНА СТРУКТУРА ВОЛИНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ

Валерій Бортніков

*Волинський національний університет імені Лесі Українки,
кафедра політології та публічного управління
просп. Волі, 13, 43025, м. Луцьк, Україна
<https://orcid.org/0000-0003-0991-4047>*

Олена Козюпа

*Волинська обласна рада,
відділ забезпечення діяльності керівництва
Київський майдан, 9, 43027, м. Луцьк, Україна*

Одним із впливових інститутів органів місцевого самоврядування є обласні ради, які через своїх обранців не лише репрезентують інтереси населення регіону: вони значною мірою є уособленням регіональних політичних еліт, роль яких із запровадженням адміністративно-територіальної реформи в Україні невіддільно зростає. Демократичний характер обласних рад зумовлено їх представницьким характером, структурою, механізмами прийняття рішень, процедурами обрання робочих органів ради, вирішення спірних питань, їх колегіальним характером. Практика вироблення рішень передбачає відкрите, вільне обговорення проблем, досягнення компромісу і консенсусу між депутатами, які належать не лише до різних соціальних груп, а й є носіями певних ментальних, ідеологічних настанов і цінностей, політичних інтересів тощо. Великий з кількістю та мультикультурний за складом контингент депутатів обласних рад вимагає відповідної координації їх діяльності та оперативного вирішення поточних організаційних питань. Зазначені чинники обумовлюють наявність у структурі місцевих рад таких демократичних інститутів, як президія ради, її голова, заступники голови, погоджувальні ради, постійні і тимчасові комісії, депутатські групи і фракції та ін. Відкритість та гласність роботи представницького органу краю забезпечується завчасним оприлюдненням проєктів його рішень на вебсайті ради з метою їх громадського обговорення та внесення пропозицій. Важливим документом, який регулює діяльність рад, є їх регламент, що має регулювати не лише процедурні питання, а й враховувати рівень фахової підготовки депутатів, специфіку економічного, політичного та соціокультурного розвитку регіону, стан розвитку засобів масової інформації та комунікації тощо. Метою статті є аналіз інституційної структури, зокрема, Регламенту Волинської обласної ради у контексті забезпечення ефективної взаємодії влади і громадськості на засадах транспарентності. Аналіз інституційної структури обласної ради передбачає використання низки методів, зокрема, системного та інституційного підходів, які дають змогу розглядати предмет дослідження як сукупність інститутів, які утворюють реальність, що має певні властивості та способи взаємозв'язку із оточуючим середовищем.

Ключові слова: Україна, місцеве самоврядування, Волинська обласна рада, інституційна структура, транспарентність.

Постановка проблеми. В останні роки в Україні спостерігається низка процесів, які характеризують поступовий перехід українського суспільства у нову якість: відбувається помітний розвиток медіапростору, його глобалізація, зміцнення громадянського

суспільства, впровадження у діяльність органів публічної влади та управління новітніх інформаційних технологій, вдосконалення їх нормативно-правового регулювання тощо. Під час вивчення сучасних проблем забезпечення прозорості і гласності у діяльності органів публічної влади, наявності зворотного зв'язку між владою та громадою, слід враховувати й такі реалії сьогодення, як глобалізація медіапростору та його віртуалізація, утворення користувачами мережових структур тощо.

Водночас, набувають якісних змін відносини центральної влади і регіональних спільнот, оскільки адміністративно-територіальна реформа на засадах децентралізації вимагає їх переходу на принципово новий рівень, що відповідає засадам принципів народовладдя та субсидіарності. Фактично йдеться про відмову від концепту центр-периферійних відносин до визнання регіонів як рівноправних у політико-правовому і соціально-економічному вимірах не лише формально, а й фактично, із наданням відповідних прав та фінансових ресурсів. За такого підходу актуалізується проблема передання значного обсягу повноважень із центру на місця, подолання надмірної централізації й патерналізму.

Огляд останніх публікацій. Аналіз інституційної структури обласної ради як інституту публічної політики апіорі передбачає використання системного підходу, який дозволяє розглядати предмет дослідження як сукупність інститутів, які утворюють реальність, що має певні властивості та способи взаємозв'язку із оточуючим середовищем. Водночас, системний підхід має певні обмеження, оскільки виключає із кола досліджуваних феноменів ті, які не підлягають системному та інституційному узагальненню, як, наприклад, етнокультурна специфіка комунікації, рівні адекватності сприйняття явищ і процесів тощо. Так, за твердженням вітчизняних політологів, положення синергетичної теорії, розробленої Г. Хакеном і Й. Пригожиным, «можуть дати можливість розглядати ці явища у контексті біфуркації і флуктації як одномоментних змін стану публічності публічної сфери [1, с. 4, 5].

Органи місцевого самоврядування, як міні-колективи свідомих громадян – представників територіальних громад, грають велику роль не лише у процесах державного управління, демократизації тощо, а й у формуванні громадянської ідентичності. Як справедливо зазначають автори колективної монографії «Цивілізаційна ідентичність українства: історія і сучасність» (2022), процес громадянської самоідентифікації сприяє усвідомленню людьми «своєї належності до співтовариства громадян» [2, с. 416].

Обласні ради за своїм складом значною мірою відбивають стан розвитку регіональної політичної еліти. У цьому контексті науковий інтерес викликає монографія «Регіональна політична еліта Сумщини: цінності, ідентичності, політична поведінка» (2022). Зокрема, її авторка Т. Бевз зазначає, що проблема якості, професіоналізму та компетентності політичної еліти надзвичайно актуальна для сучасного українського суспільства «як “суспільства ризику”». Україні доводиться протидіяти багатьом викликам, до яких вона здебільшого виявилася не готовою. І одним із таких викликів була якість політичної еліти» [3, с. 9]. В. Яремчук, який здійснив аналіз процесів формування регіональної політичної еліти на Івано-Франківщині, засвідчує наявність там кореляції процесу елітотворення із загальними тенденціями трансформації політичної системи України, дією центр-периферійної парадигми. На думку вченого, в умовах становлення гібридного політичного режиму, попри значну динаміку оновлення складу основних інститутів влади області, на зламі ХХ–ХХІ ст. цей процес проходив здебільшого у формі циркуляції або репродуктивної циркуляції – обмеженого, формального процесу оновлення політичної еліти, який перебував під впливом провідних політико-економічних груп [4, с. 70].

Метою статті є аналіз інституційної структури, зокрема, Регламенту Волинської обласної ради у контексті забезпечення ефективної взаємодії влади і громадськості на

засадах транспарентності.

Виклад основного матеріалу. Структура Волинської обласної ради, як представницького органу місцевого самоврядування у краї, є похідною від конституційного статусу та природи місцевого самоврядування – інституту народовладдя, діяльність якого гарантується державою (ст. 5, 7, 140–146 Конституції України) [5]. Робота ради базується на принципах законності, гласності, колегіальності, поєднання місцевих і державних інтересів, підзвітності та відповідальності перед територіальними громадами, їх органів та посадових осіб тощо відповідно до норм Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (ст. 4) [6]. Волинську обласну раду восьмого скликання, яка нараховує 64 депутатські мандати, сформовано за результатами місцевих виборів, що відбулися 25 жовтня 2020 р.

Важливим чинником діяльності обласної ради є її відповідність європейським стандартам місцевого самоврядування, насамперед, положень Європейської хартії місцевого самоврядування. А запорукою її успішного функціонування має бути наявність міцного зв'язку з населенням, довіра до неї з боку людей, що забезпечується відповідними механізмами, процедурами та інститутами, виконанням настанов Закону України «Про порядок висвітлення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування в Україні засобами масової інформації» [7], «Про доступ до публічної інформації» [8], розпоряджень Кабінету Міністрів України: «Про схвалення концепції розвитку системи електронних послуг в Україні» (2016); «Про схвалення концепції розвитку електронного урядування в Україні» (2010, 2017) та ін.

Усі проєкти, ухвалені рішення і розпорядження голови обласної ради про скликання сесій розміщуються на офіційному вебсайті ради, а питання, які потребують невідкладного вирішення, обговорюються на засіданнях постійних комісій і на погоджувальних радах за участю голів фракцій, що дає можливість включати їх у порядок денний сесій обласної ради.

Головним документом, що регламентує порядок формування, діяльності, форми та засоби комунікації ради з громадськістю, є Регламент Волинської обласної ради восьмого скликання (далі – регламент), прийнятий 10 грудня 2020 р. [9]. Із метою вдосконалення роботи ради та її відповідності новим умовам та завданням, що постають перед вищим представницьким органом краю, до порядку його роботи 11 лютого 2020 р. внесено зміни [10]. Регламент, що складається із 145 статей, об'єднаних у 21 розділ, установлює порядок підготовки, скликання і проведення сесій ради, підготовки і розгляду нею питань, прийняття рішень ради, формування органів ради, визначає порядок здійснення контрольних функцій, інших видів діяльності ради відповідно до її повноважень, установлених Конституцією України та законами України.

Забезпечення доступності до широкого загалу рішень, які приймає рада, гарантує виконання положення регламенту, де йдеться про те, що гласність роботи ради забезпечується через засоби масової інформації, а також шляхом оприлюднення відповідної інформації на офіційному вебсайті ради <http://www.volynrada.gov.ua>. Рішення нормативно-правового характеру, про обласний бюджет та інші, за рішенням ради, публікуються у друкованому засобі масової інформації (ст. 6 регламенту).

Неодмінною умовою об'єктивного висвітлення роботи обласної ради, перебігу подій на її засіданнях, змісту проблемних або конфліктних питань (ситуацій) та їх розв'язання, контроль за своєчасним виконанням рішень ради та ін. можливе лише за умови ефективної співпраці апарату ради та незалежних ЗМІ. Останнє закріплено у її регламенті, де йдеться про те, що акредитація представників ЗМІ здійснюється відповідно до ст. 26 Закону України «Про інформацію», на підставі заяви окремого журналіста або подання засобу масової

інформації за підписом керівника. Водночас, працівники пресслужби сприяють акредитованим журналістам, працівникам ЗМІ у провадженні ними своєї діяльності, завчасно сповіщають їх про місце і час проведення сесій, засідань, нарад, брифінгів та інших публічних заходів, а також сприяє створенню умов для здійснення запису і передачі інформації, проведення інтерв'ю, отримання коментарів посадових осіб, забезпечує їх визначеними місцями в сесійному залі (ст. 2, 12 регламенту).

Із метою створення необхідних умов для журналістів та громадськості у приміщенні Волинської обласної ради існує пресцентр, облаштований сучасним технічним обладнанням. Відкритість та гласність роботи представницького органу краю забезпечується завчасним оприлюдненням проєктів його рішень з метою їх громадського обговорення та внесення пропозицій. Суб'єкти подання пропозицій, терміни подання, порядок їх обговорення та прийняття визначає ст. 15 і 16 регламенту ради.

Діяльність Волинської обласної ради характеризує прагнення перетворити публічне управління на більш ефективний, прозорий і підзвітний громадянам процес за допомогою використання сучасних інформаційних технологій, які вписуються у концепт електронної демократії. Зазначена форма публічного управління шляхом запровадження різних форм і механізмів е-урядування набула значного поширення у розвинутих європейських країнах.

Так, чинником забезпечення гласності у діяльності обласної ради є фіксація перебігу роботи її сесійних засідань на електронних носіях. За регламентом її секретаріат «веде облік кількості присутніх депутатів, осіб, які бажають виступити, здійснює запис пленарних засідань Ради за допомогою електронної системи “ВІЧЕ”, веде протоколи засідань, реєструє звернення депутатів, депутатські запити і запитання, заяви і пропозиції до питань порядку денного засідання Ради» (ст. 25). Зокрема, протоколи пленарних засідань ради за її регламентом є відкритими та оприлюднюються, а копії протоколів можуть бути надані за запитом відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації» (ст. 63 регламенту).

Іншим каналом комунікації між обласною радою та громадою за допомогою електронних носіїв є інститут електронних петицій, завдяки якому громадяни можуть звернутися до Волинської обласної ради через сервіс «Місцеві електронні петиції» вебплатформи «Єдина платформа місцевої електронної демократії». Порядок же розгляду зазначених петицій, адресованих раді, визначається шляхом затвердження обласною радою рішення з цього питання, що закріплено у ст. 144 її регламенту.

Результативність такого інституту взаємодії влади та громадськості підтверджує одне із останніх рішень Волинської обласної ради 2021 р., де йдеться про розгляд електронної петиції громадян Мар'янівської територіальної громади Луцького району щодо критичного стану дороги між селами Широке та Бужани. Контроль за виконанням цього рішення покладено на постійну комісію обласної ради з питань промисловості, транспорту, зв'язку, паливно-енергетичного комплексу, архітектури, будівництва та житлово-комунального господарства [11].

Загалом, система електронного урядування має не лише такі переваги, як питання зручності, економії часу та матеріальних ресурсів для населення, головне – змінюється філософія відносин між владою та суспільством. За такої системи безособового контакту, представники влади та суб'єкти звернення виступають як рівноправні особи, що майже унеможливує приниження гідності людини, зменшує корупційні ризики тощо. Е-урядування виступає чинником трансформації змісту публічної влади в напрямі більшої прозорості та відкритості, яке відбувається під відповідним контролем громадськості. Водночас е-урядування є сприятливим середовищем для сталого соціально-економічного розвитку країни

через створення інвестиційно-привабливого середовища для розвитку бізнесу, а також забезпечує залучення та участь суспільства в політичному житті країни [12, с. 219–220].

Неодмінним демократичним інститутом ради, через який здійснюється лєвова частка повноважень депутатів та забезпечується реалізація інтересів і потреб громадян, є постійні комісії ради, склад яких може коливатися від трьох до 13 депутатів. Розділ XII (ст. 98–109) регламенту визначає кількість, профіль, повноваження, обов'язки постійних комісій та їх членів. Волинська обласна рада восьмого скликання налічує десять постійних комісій, зокрема: постійна комісія обласної ради з питань бюджету, фінансів та цінової політики; постійна комісія обласної ради з питань депутатської діяльності, місцевого самоврядування, захисту прав людини, законності, боротьби зі злочинністю та корупцією; постійна комісія обласної ради з питань використання майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області; постійна комісія обласної ради з питань промисловості, транспорту, зв'язку, паливно-енергетичного комплексу, архітектури, будівництва та житлово-комунального господарства; постійна комісія обласної ради з питань соціального захисту населення, охорони здоров'я, материнства та дитинства; постійна комісія обласної ради з питань освіти, науки, інформаційного простору, культури та мови, національного і духовного розвитку; постійна комісія обласної ради з питань екології, раціонального використання природних ресурсів; постійна комісія з питань сільського господарства, продовольства, земельних відносин; постійна комісія обласної ради з питань міжнародного співробітництва, зовнішньоекономічних зв'язків та інвестицій; постійна комісія з питань сім'ї, молоді, спорту та туризму. Діяльність постійних комісій обласної ради регламентується відповідним Положенням, прийнятим у грудні 2015 р. [13].

Для оперативного реагування на проблеми, що раптово виникають в умовах швидкоплинних змін, у структурі обласної ради існує такий інститут, як тимчасові комісії. У 2022 р. продовжували свою роботу попередньо створені чотири тимчасові комісії обласної ради. Так, з метою визнання осіб, жителів Волинської області, які перебували або перебувають у складі добровольчих формувань, але у подальшому їх не було включено до складу Збройних Сил України, Міністерства внутрішніх справ України, Національної поліції, Національної гвардії України та інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів, рішенням обласної ради від 20.12.2018 № 22/57 утворено Комісію з визнання статусу бійців-добровольців АТО/ООС.

Умовою успішного розвитку області, її територій, а відповідно і добробуту десятків тисяч людей є визначення стратегії соціально-економічного та культурного розвитку, поточне планування об'єктів життєдіяльності територіальних громад тощо. Відповідно цьому питанню приділено багато уваги у діяльності обласної ради, де розділ XIX її регламенту унормовує порядок підготовки та розгляду обласною радою проєктів регуляторних актів. Загалом регуляторна політика охоплює всі сфери державного регулювання підприємницької діяльності і включає «сукупність законодавчих та інших нормативних актів, що регулюють відносини в суспільстві з приводу здійснення підприємницької діяльності» [14, с. 364]. Затверджений у встановленому порядку обласною радою річний план діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів, а також зміни до нього, оприлюднюються шляхом опублікування в друкованому ЗМІ та шляхом розміщення плану та змін до нього на офіційному вебсайті обласної ради в мережі Інтернет не пізніше як у 10-денний строк після його затвердження (ст. 136 регламенту).

Як засвідчує практика, нормативно-правовий акт залишається «мертвою літерою», якщо до нього не додано механізмів його впровадження. Відповідно, до кожного проєкту регуляторного акту розробником має додаватися аналіз регуляторного впливу. У разі

внесення на розгляд сесії обласної ради проєкту регуляторного акту без аналізу регуляторного впливу постійна комісія обласної ради з питань використання майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області відповідно до норми ст. 137 регламенту приймає рішення про спрямування проєкту регуляторного акту на доопрацювання органу чи особі, які його внесли. Забезпечення публічності цього проєкту сприяє положення регламенту ради, яке зазначає, що проєкт регуляторного акту та відповідний аналіз регуляторного впливу «оприлюднюються шляхом опублікування в друкованому засобі масової інформації та шляхом розміщення на офіційному вебсайті обласної ради. Зміст повідомлення про оприлюднення проєкту повинен відповідати вимогам, визначеним ст. 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» [15].

Висновки та перспективи подальших досліджень. Отже, налагодження постійного конструктивного діалогу між владою та громадськістю – це незмінний пріоритет діяльності обласної ради як найвищого представницького органу Волині. Важливим носієм інформації про діяльність обласної ради є її офіційні сторінки в соціальних мережах *Facebook* та *Youtube*. Технічні можливості ресурсу передбачають автоматичне надання інформації про дати оприлюднення документів, створено належні умови для зворотного зв'язку з користувачами сайту. Громадськість краю має можливість своєчасно отримувати інформацію про рішення сесії обласної ради, роботу постійних та тимчасових комісій, а також хід роботи з депутатськими зверненнями, запитами та реакцією на них відповідних владних інститутів.

Перспективним напрямом досліджень є аналіз персонального складу депутатів Волинської обласної ради за партійною належністю, специфіки процесу формування депутатських фракцій і груп, їх залежності від фінансово-промислових груп та впливових місцевих політиків і бізнесменів, плинність депутатського корпусу ради тощо.

Список використаної літератури

1. Третяк О. А. Публічна сфера політики демократичного суспільства: теоретико-концептуальні засади і напрямки структурної еволюції: монографія. Дніпропетровськ: Вид-во Дніпропетр. ун-ту, 2012. 376 с.
2. Цивілізаційна ідентичність українства: історія і сучасність / авт. кол.: О. Рафальський (керівник), Я. Калакура (наук. ред.), О. Калакура, М. Юрій. Київ: ІПіЕнД ім. І. Ф. Кураса НАН України, 2022. 512 с.
3. Бевз Т. Регіональна політична еліта Сумщини: цінності, ідентичності, політична поведінка: монографія. Київ: Ін-т політ. і етнонац. досліджень ім. І. Ф. Кураса НАН України, 2022. 224 с.
4. Яремчук В. Регіональна політична еліта: принципи та механізми формування: на прикладі Івано-Франківської області. *Політичні дослідження*. 2021. № 1. С. 70–89.
5. Конституція України. Редакція від 01.01.2020. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#Text> (дата звернення: 12.02.2022).
6. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України від 21 травня 1997 р. № 280/97-ВР. Редакція від 01.01.2022. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80#Text> (дата звернення: 12.02.2022).
7. Про порядок висвітлення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування в Україні засобами масової інформації: Закон України від 23 вересня 1997 року № 539/97-ВР. Редакція від 16.07.2019. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/539/97-%D0%B2%D1%80#Text> (дата звернення: 12.02.2022).
8. Про доступ до публічної інформації Закон України від 3 січня 2011 р. № 2939-VI.

- Редакція від 01.01.20221. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2939-17#Text> (дата звернення: 12.02.2022).
9. Про затвердження Регламенту Волинської обласної ради восьмого скликання: рішення від 10 грудня 2020 р. № 2/5. URL: <https://www.google.com/search?client=firefox-b-...> (дата звернення: 12.02.2022).
 10. Про внесення змін до рішення Волинської обласної ради від 10 грудня 2020 р. № 2/5 «Про затвердження Регламенту Волинської обласної ради восьмого скликання»: рішення від 11 лютого 2021 р. № 4/13. URL: <http://npa.voladm.gov.ua/index.php?content=all> (дата звернення: 12.02.2022).
 11. Щодо розгляду електронної петиції «Критичний стан дороги О 030210 між селами Широке та Бужани»: рішення від 4 січня 2021 р. № 3/3. *DEM місцеві петиції*. URL: <https://petition.e-dem.ua/volyn-or> (дата звернення: 12.02.2022).
 12. Основи громадянського суспільства та політичних знань: навч. посіб. / В. І. Бортніков, О. Б. Ярош, С. О. Байрак та ін.; за заг. ред. В. І. Бортнікова. Луцьк: Вежа-Друк, 2020. 456 с.
 13. Положення про постійні комісії обласної ради: Рішення обласної ради 08.12.2015 № 1/10. URL: http://volynrada.gov.ua/commission_regulation (дата звернення: 12.02.2022).
 14. Місцеве самоврядування в Україні: євроінтеграційний шлях: колект. монографія / за заг. ред. Р. М. Плюща. Київ: РІДНА МОБА, 2016. 808 с.
 15. Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності: Закон України № 1160-4 від 11 вересня 2003 р. Редакція від 19.02.2022. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1160-15#Text> (дата звернення: 20.03.2022).

INSTITUTIONAL STRUCTURE OF THE VOLYN REGIONAL COUNCIL

Valeriy Bortnikov

*Lesya Ukrainka Volyn National University,
Department of Political Science and Public Administration
Voli ave., 13, 43025, Lutsk, Ukraine
<https://orcid.org/0000-0003-0991-4047>*

Olena Kosyupa

*Volyn Regional Council,
Management Support Department
Kyivskiy Maidan, 9, 43027, Lutsk, Ukraine*

One of the influential institutions of local self-government bodies is regional councils, which through their elected representatives not only represent the interests of the region's population: they are to a large extent the personification of regional political elites, whose role is constantly growing with the introduction of administrative and territorial reform in Ukraine. The democratic nature of regional councils is determined by their representative nature, structure, decision-making mechanisms, and procedures for electing council working bodies, resolving controversial issues, and their collegial nature. The practice of decisions-making involves an open, free discussion of problems, reaching a compromise and consensus among deputies who belong not only to different social groups, but are also the bearers of certain mental, ideological guidelines and values, political interests, etc. The large number and multicultural composition of the contingent of deputies of the regional councils requires appropriate coordination of their activities and prompt resolution of current organizational issues. The mentioned factors determine the presence in the structure of local councils such democratic institutions as the presidium of the council, its chairman, deputy chairman, conciliation councils, permanent and temporary commissions, deputy groups and factions,

etc. The openness and transparency of the representative body of the region work is ensured by the early publication of its decisions' drafts on the website of the council for the purpose of their public discussion and the introduction of proposals.

An important document that regulates the activities of councils is its regulations, which should regulate not only procedural issues, but also take into account the level of professional training of deputies, the region's specifics of the economic, political and socio-cultural development, the state of mass media and communication development, etc.

The purpose of the article is to analyze the institutional structure, in particular, the Regulations of the Volyn Regional Council in the context of ensuring effective interaction between the authorities and the public on the basis of transparency.

The analysis of the institutional structure of the regional council involves the use of a number of methods, in particular, systemic and institutional approaches, which make it possible to consider the subject of research as a set of institutions that form a reality that has certain properties and methods of interaction with the surrounding environment.

Key words: Ukraine, local self-government, Volyn regional council, institutional structure, transparency.